

**AUTO N. 02439**

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL  
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que, mediante radicado 2020ER169095 del 01 de octubre de 2020, la Secretaría Distrital de Ambiente recibió queja sobre presuntos tratamientos silviculturales irregulares en espacio privado de la **AGRUPACIÓN DE VIVIENDA COMPARTIR LA MARGARITA ETAPA 10**, con NIT 900.103.587-9, ubicada en la Calle 49 sur No. 89 A -92, barrio Las Margaritas, localidad Bosa de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, en atención al citado radicado, el día 14 de octubre de 2020, funcionarios de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría adelantaron visita en la dirección Calle 49 sur No. 89 A -92, barrio Las Margaritas, localidad Bosa de la ciudad de Bogotá D.C., la cual quedó registrada en el Concepto Técnico 04861 del 20 de mayo de 2021.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que, en atención a la precitada información, se advierte que el **Concepto Técnico 04861 del 20 de mayo de 2021**, concluyó lo siguiente:

“(…)

**V. CONCEPTO TECNICO**

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente  
(diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	8	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
2	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	10	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
3	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	7	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
4	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	12	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
5	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	12	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
6	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	13	2	Si	X		DETERIORO SOBREEN ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA

7	Cayeno	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15, #35, #93 y #95 (costado occidental, zona central y costado oriental del conjunto)	8	2	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
8	Caballero de la noche	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15 y #93 (costado occidental y costado oriental del conjunto)	7	2	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
9	Caballero de la noche	Calle 49 sur #89A-92 Casas #15 y #93 (costado occidental	7	2	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA

					ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
		y costado oriental del conjunto)							
10	Guayacán de Manizales	Calle 49 sur #89A-92 Casas #77 (costado oriental del conjunto)	20	5	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
11	Cerezo	Calle 49 sur #89A-92 Casas #77 y #95 (costado oriental del conjunto)	12	2	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
12	Cerezo	Calle 49 sur #89A-92 Casas #77 y #95 (costado oriental del conjunto)	10	3	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
13	Cerezo	Calle 49 sur #89A-92 Casas #77 y #95 (costado oriental del conjunto)	10	3	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA
14	Chicalá	Calle 49 sur #89A-92 Casas #95 (costado oriental del conjunto)	10	3	Si	X		DETERIORO SOBREEL ARBOLADO URBANO	PODA ANTITÉCNICA

(...)

**CONCEPTO TÉCNICO:**

*Mediante radicado SDA 2020ER169095 del 01/10/2020, se recibe solicitud (...) mediante el cual se nos comunicó "(...) En la dirección Calle 49 sur 89ª 92 sur en el conjunto compartir la margarita etapa 10 se está llevando a cabo una tala indiscriminada de las especies arbóreas que se encuentran en el lugar (...)", para lo cual una Ingeniera Forestal adscrita a la*

*Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita de verificación al sitio el día 14/10/2020.*

*Durante el recorrido fue posible evidenciar frente a la casa 15 (costado occidental), la poda antitécnica de: dos (2) Cayeno y un (1) Caballero de la noche; frente a la casa 35 (zona central), la poda antitécnica de dos (2) Cayeno; frente a la casa 77 (costado oriental), la poda de: un (1) Guayacán de Manizales y un (1) Cerezo; frente a la casa 93, la poda antitécnica de: un (1) Cayeno y un (1) Caballero de la noche; finalmente, frente a la casa 95, se observó la poda antitécnica de: un (2) Cayeno, dos (2) Cerezo y un (1) Chicalá. Para un total de 14 individuos de especies arbóreas y arbustivas intervenidos.*

*Por lo anterior, se procede a consultar el motivo del manejo del arbolado y la existencia de la autorización de la Secretaría Distrital de Ambiente, informándose que, el manejo se elaboró por personal del conjunto por orden de la Administración, ya que la frondosidad y densidad del follaje del arbolado generaba obstrucción a las cámaras del circuito de seguridad. Finalmente, no presentan la autorización respectiva para el manejo del arbolado emplazado dentro del predio ni se registra trámite en Forest.*

*Es importante señalar que si bien, en el momento de la visita, se evidenció que las podas fueron realizadas y las ramas podadas de varios ejemplares están rebrotando, gracias a la fertilización y mantenimiento que le realiza la administración del conjunto a los árboles; la intervención de los individuos arbóreos se realizó sin contar con el permiso requerido por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente y sin seguir los lineamientos técnicos del Manual de Silvicultura Urbana para Bogotá.”*

### **III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.**

#### **DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES**

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente,

conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

## **DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009<sup>1</sup> Y DEMÁS DISPOSICIONES**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento*

---

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

**Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011<sup>2</sup> consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”*

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **DEL CASO CONCRETO**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico 04861 del 20 de mayo de 2021**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio privado, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 12, señala:

**“Artículo 12°. - Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada.** Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario. El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de

<sup>2</sup> Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

*infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal, En caso de que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.”*

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

**“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES.** La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

**PARÁGRAFO:** La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

- a. *Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.*
- c. *Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.”*

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 04861 del 20 de mayo de 2021** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente irregular por parte de la **AGRUPACIÓN DE VIVIENDA COMPARTIR LA MARGARITA ETAPA 10**, con NIT 900.103.587-9, por la poda antitécnica de catorce (14) árboles y arbustos de varias especies: siete (7) especie Cayeno, tres (03) Cerezo, dos (2) de la especie Caballero de la Noche, un (01) Chicalá y un (01) Guayacán de Manizales, ubicados en espacio privado correspondiente a la Calle 49 sur No. 89 A -92, barrio Las Margaritas, localidad Bosa de la ciudad de Bogotá D.C., sin el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 12 y 28 literales a y c del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de la **AGRUPACIÓN DE VIVIENDA COMPARTIR LA MARGARITA ETAPA 10**, con NIT 900.103.587-9, ubicada en la Calle 49 sur No. 89 A -92, barrio Las Margaritas, localidad Bosa de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán

intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

### DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra de la **AGRUPACIÓN DE VIVIENDA COMPARTIR LA MARGARITA ETAPA 10**, con NIT 900.103.587-9, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto, por los hechos relacionados y aquellos que le sean conexos.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **AGRUPACIÓN DE VIVIENDA COMPARTIR LA MARGARITA ETAPA 10**, con NIT 900.103.587-9, a través de su representante legal o quien haga sus veces; Calle 49 sur No. 89 A -92, barrio Las Margaritas, localidad Bosa de la ciudad de Bogotá D.C., según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.-** El expediente **SDA-08-2021-1306**, estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de

2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal de la Entidad en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉXTO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Expediente SDA-08-2021-1306*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

JUAN FELIPE RODRIGUEZ VARGAS	C.C:	1110485598	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2021-0470 DE 2021	FECHA EJECUCION:	13/07/2021
------------------------------	------	------------	------	-----	------	----------------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN	C.C:	79724443	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2021462 DE 2021	FECHA EJECUCION:	14/07/2021
--------------------------------	------	----------	------	-----	------	--------------------------------	---------------------	------------

STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C:	1121817006	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2021-0139 DE 2021	FECHA EJECUCION:	14/07/2021
------------------------------------	------	------------	------	-----	------	----------------------------------	---------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	C.C:	80016725	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	15/07/2021
------------------------------------	------	----------	------	-----	------	-------------	---------------------	------------